

兴化市人民政府文件

兴政发〔2013〕104号

市政府关于印发 进一步加强学前教育工作意见的通知

各乡镇人民政府，市各委办局（公司），市各直属单位：

《市政府关于进一步加强学前教育工作的意见》已经市政府第八次常务会议研究通过，现予印发，请认真组织实施。

兴化市人民政府

2013年6月3日

市政府关于进一步加强学前教育工作的意见

为深入贯彻落实《国务院关于当前发展学前教育的若干意见》（国发〔2010〕41号）、《省政府办公厅关于加快学前教育改革发展的意见》（苏政办发〔2010〕136号）、《江苏省学前教育条例》的要求，规范幼儿园办园行为，提高办园质量，加快推进我市学前教育改革发展，确保2015年建成江苏省学前教育改革发展示范区。现就进一步加强学前教育工作提出如下意见：

一、完善管理体制，明确政府职责

1.坚持政府主导。建立健全“县级统筹、县乡（镇）共管”的管理机制，市政府负责全市学前教育规划、布局调整，落实学前教育经费保障机制，统筹管理城乡各类学前教育机构；乡镇政府承担发展本区域农村和社区学前教育的责任，负责建设并办好公办幼儿园，积极筹措办园经费，不断改善办园条件，加强幼儿园周边环境治理，规范管理各类幼儿园。

2.建立健全学前教育联席会议制度。市、乡（镇）成立学前教育工作领导小组，统筹协调本地区学前教育工作，研究推进学前教育改革发展的措施。发改、机构编制、教育、财政、人社、规划、住建、国土、民政、卫生、食药监、物价、公安、消防、文广新、人口计生、妇联等部门单位各负其责，通力协作，共同推进学前教育改革发展。

市发改部门负责把学前教育纳入国民经济和社会发展规划，研究制定相应政策和措施，推动学前教育发展。

市机构编制部门负责依据《江苏省公办幼儿园机构编制标准（试行）》，会同教育、财政等部门科学规划幼儿园布局结构，合理确定人员编制，做好公办幼儿园事业机构的设立审批、

法人登记和年检等工作。

市教育部门负责全市学前教育发展规划的组织实施，学前教育机构的审批注册、业务指导、师资培训及各级各类幼儿园的教育教学管理工作。

市财政部门负责落实学前教育经费保障机制，加大财政性学前教育经费投入，制定并完善学前教育经费管理办法，监督公办幼儿园的收支执行情况。

市人社部门负责按照国家 and 省有关规定做好公办幼儿园教师的招录工作和全市幼教人员社会保险的参保征缴工作，保障幼教队伍的稳定及其合法权益。

市规划、住建部门负责会同教育部门按照学前教育事业发展专项规划合理确定幼儿园的选址，在城镇改造和城市小区建设过程中，按照国家有关规定规划建设与居住人口规模相适应的幼儿园。指导校舍安全检查鉴定工作，加强对幼儿园建筑、燃气设施设备安全状况的监管，发现安全事故隐患的，依法责令整改，并及时消除安全隐患。

市国土资源部门负责按照规划要求统筹安排学前教育发展所需用地，保障公办幼儿园建设用地。

市民政部门负责与教育部门共同研究探索依托社区发展学前教育的管理机制和有关政策，做好公民个人举办幼儿园的法人登记和备案登记工作。

市卫生部门负责监督和指导幼儿园的卫生保健工作，建立卫生保健工作评价和公示制度，做好幼儿园工作人员和学龄前儿童健康检查工作。

市食药监部门负责幼儿园食堂的餐饮服务许可，加强对食堂食品安全的监督指导，开展对食堂从业人员的食品安全知识培训，查处无证幼教场所食堂违法违规经营行为。

市物价部门负责按照《江苏省幼儿园收费管理办法》（苏价规〔2012〕2号）的相关规定，加强对幼儿园收费的管理监督，

对公办幼儿园保教费、住宿费、服务性收费实行政府指导价管理，对民办幼儿园保教费、住宿费、服务性收费实行备案管理。

市公安部门负责指导、监督幼儿园加强安全保卫工作，加强周边治安巡防，及时排查和消除安全隐患，维护幼儿园周边秩序。负责培训、配备幼儿园专职保安，会同教育部门做好幼儿园的审批注册工作。

市消防部门负责对举办幼儿园的场所进行消防安全检测，对幼教人员进行消防安全教育宣传和培训，会同教育部门做好幼儿园的审批注册工作。

市文广新部门负责通过各种媒体，采取多种形式，组织专题宣传，营造全社会重视、关心和支持学前教育发展的良好氛围。

市人口计生部门、各级妇联组织负责学龄前儿童人口统计，家庭教育指导和宣传，建立家长培训制度，加大家庭教育力度。

3.深化幼儿园办园体制改革。从今年起，逐步明确公办幼儿园独立法人资格，2014年底前完成。凡有国有资产参与、并由政府或有关部门举办、未实行独立建制的幼儿园（包括学校附设幼儿园、乡镇中心幼儿园及已撤并的乡镇原中心幼儿园）实行独立建制，性质明确为事业单位法人。凡是没有国有资产参与举办，人员经费、运行经费等依靠收费解决的幼儿园，依法设置为民办幼儿园，性质为民办非企业法人。

二、科学规划布局，改善办园条件

1.将学前教育设施布局纳入城乡发展规划。合理规划幼儿园布局，根据学前教育布点规划和城乡规划要求，预留符合规定要求的学前教育设施建设用地，原则上每1-1.5万常住人口至少设置一所幼儿园，规模较大的乡镇要适当增设幼儿园，在地理位置比较偏僻的村保留办园点，满足适龄儿童就近入园需求。各乡镇学前3年毛入园率要达96%以上。新建幼儿园要按省

级优质园标准建设，规模不低于2轨，一般不超过6轨，农村办园点建设必须符合《江苏省农村合格幼儿园办学条件基本要求（试行）》，园舍经验收合格后方可投入使用。

2.加大公办园建设力度。进一步加大政府投入，加强公办园建设。中小学布局调整后闲置的校舍，优先满足学前教育需要，按符合学前教育和安全要求改建成幼儿园。不得用政府投入建设超标准、高收费的幼儿园。

3.大力发展农村学前教育。各乡镇要根据本地实际制定切实可行的幼儿园规划方案，公民办并举，理顺办园体制，建设数量足够的合格幼儿园，保证本辖区幼儿的入园需求。到2013年底，每个乡镇至少建有一所省优质园标准的公办中心幼儿园。到2014年底，所有乡镇中心幼儿园都要通过省优质园评估认定。要办好乡镇中心幼儿园分园和办园点，中心幼儿园与分园、办园点可实行人员、教学、经费等统一管理。健全城乡结对交流长效机制，通过建立城乡发展共同体、联片教研、名园挂靠、结对帮扶等形式，扶持农村幼儿园提高办园质量，努力缩小城乡之间、区域之间、园际之间学前教育差距。

4.鼓励支持社会力量办园。民办幼儿园是学前教育的重要组成部分，民办幼儿园在建设规划、土地供应、税费减免、申办审批、资质认定、师资培训、表彰奖励等方面与公办幼儿园享有同等权利。加大对民办幼儿园扶持力度，对承担普惠性教育任务的民办幼儿园进行补助，采取购买服务、奖励补助、派遣公办幼儿教师、建立协同发展机制等方式，引导和支持民办幼儿园提供普惠性保育教育服务。依法保障民办幼儿园教师在继续教育、职称评定、表彰奖励等方面享有公办幼儿园教师同等待遇。

5.加强小区配套幼儿园建设管理。新建、改建、扩建居民区，要规划建设好与居住人口规模相适应的配套幼儿园，并与居民区建设项目同步规划、同步设计、同步施工、同步验收、同步

交付使用。未按规定安排配套幼儿园建设的，一律不予审批。新建配套幼儿园按省级优质园标准，既可以根据规划由多个开发单位出资共建或政府代建，也可由较大住宅区开发单位单独建设。住宅用地供地时，应根据学前教育布点规划和城乡规划要求，安排好幼儿园用地。配套幼儿园是教育事业的政策性投资，属国有教育资产，由市政府统筹安排，按属地移交所在乡镇用于举办公办幼儿园，或办成面向大众、收费较低的普惠性民办幼儿园，任何单位和个人不得改变使用性质和用途。对已改变性质和用途的，由所在乡镇限期收回。

三、严格注册年审，规范办园行为

1. 严把幼儿园办园审批关。各乡镇要严格按照《江苏省学前教育机构登记注册办法》要求，严把幼儿园办园审批关，园址设置不符合发展规划要求的一律不予开办和审批注册。幼儿园审批注册由所在乡镇组织初审，初审合格的报教育部门，由教育部门牵头，会同公安、消防、卫生、食药监等部门，对办园地点、建筑、消防验收报告、食品卫生许可证、餐饮服务许可证、安全保卫与设施配备、人员资质、制度建设等进行审核，办园条件达到标准并经媒体公示后颁发《学前教育机构登记注册证》。民办幼儿园持教育局颁发的《学前教育机构登记注册证》到民政局进行民办非企业单位登记取得法人资格，经物价部门办理收费许可证后方可招生。有关部门在审批面向学龄前儿童早期教育培训、教育咨询等机构时，须严格界定其经营范围，对违反规定擅自办园的，由审批部门会同教育部门予以查处。

2. 全面排查整改已审批的幼儿园。各乡镇要对已审批的幼儿园组织开展全面排查，重点检查建筑、消防、食品卫生、设施设备、安全保卫、师资配备、教学管理、制度建设等情况，教育部门要组织专项督查，对存在问题的幼儿园，实行限期整改。拒不整改或整改后仍不合格的，责令停止招生、吊销办园

许可证。

3.完善幼儿园年检制度。各幼儿园要在每年11月底前向当地乡镇中心校（园）递交年检报告，包括办园方向、行政管理、人员资格及配备、保教质量、卫生保健、设施设备、资产和经费运行等情况及上一年度总结。各乡镇中心校（园）当年12月份要完成辖区内幼儿园年检工作，教育部门在当年底进行复核审验。对年检不合格的幼儿园，责令限期整改，整改后仍不达标的，依法予以取缔。年检结果要在电视、报刊、教育网等媒体公布。

4.清理整顿无证幼儿园。各乡镇要强化属地管理责任，结合本地实际，一手抓合格幼儿园建设，一手抓无证幼儿园清理，坚持“以建设促清理”、“建堵结合”，多渠道投入，建设足够数量的合格幼儿园，满足辖区内幼儿入园需求。市政府组织教育、消防、卫生、食药监、民政、公安、法制、住建、妇联、宣传等多个部门单位参与的工作组，协同清理整顿。对未取得办园许可证、设施条件差、管理混乱、存在严重安全隐患的学前教育机构，督促限期整改。经整改达到标准的，颁发办园许可证；整改后仍未达到要求的依法予以取缔，并妥善分流和安置幼儿，确保全面消除无证幼儿园。

四、加大财政投入，健全保障机制

1.合理分担成本。幼儿培养成本由政府、社会举办者和幼儿家庭共同承担。公办幼儿园根据办学综合成本、社会承受能力、办学类别和层次，坚持优质优价，按类收费，具体收费标准由物价部门会同教育、财政部门在成本监审和广泛征求意见的基础上制定并向社会公布。民办幼儿园按照不以营利为目的的原则，在保证发展基金提留比例25%的前提下，根据幼儿园生均培养成本，合理确定收费标准并报物价、教育、财政部门备案，物价部门要加强对民办幼儿园收费情况的核算和监督。社会各部门、单位举办的幼儿园收费标准参照政府举办的公办

幼儿园执行。

2.加大财政投入。贯彻落实国家和省有关规定，将学前教育经费纳入财政预算，加大财政性学前教育经费的投入，保证学龄前儿童人均学前教育经费、人均公用经费逐步增长，财政性学前教育经费占财政性教育经费的比例不低于5%，实行“乡镇为主，市级奖补”学前教育经费投入机制，对完成学前教育五年行动计划任务的乡镇和新建的省优质幼儿园给予奖励，对今后建成的省优质园，新建的市财政配套奖补50万元，改建的市财政配套奖补30万元；根据相关政策落实幼儿教师专项培训经费；建立学前教育资助制度，资助家庭经济困难儿童、孤儿和残疾儿童接受普惠性教育；严格执行省制定的学前教育生均经费基本标准，市、乡（镇）财政要按比例及时足额下拨。

五、落实安全措施，消除安全隐患

1.加强安全教育。依据幼儿的身心发展水平和特点，把安全教育同日常保教活动有机结合，开展形式多样的安全教育和演练活动，建立安全教育工作的长效机制，增强幼儿的安全意识和自护能力。

2.加强安全管理。各幼儿园要严格落实门卫、接送、饮食安全、晨检等制度，切实做好幼儿园的卫生保健、活动、饮食、交通、防火等安全工作。要细化责任分工，落实教职工岗位职责，人人签订安全责任书，制定切实可行的各类安全事故和突发事件应急预案。加强对教职工、幼儿的消防安全教育和消防器材、设施的使用、管理、养护，保障消防安全疏散通道、安全出口随时畅通无阻，保障消防安全疏散标志、应急照明灯设施时刻处于正常状态。校园重点部位坚持每日检查、巡查制度，

并建立检查记录。制定符合本园实际的消防应急疏散预案，并经常开展演练，确保每个教职工、幼儿知晓应急疏散流程。提供膳食的幼儿园，食品的采购、运送、储存、制作等环节必须严格执行《食品安全法》的有关规定，健全资料台账，食品必须留样。要坚持晨检、传染病疫情报告等制度，做好晨检记录，配合卫生部门共同做好幼儿的防疫和保健工作，发现疫情要妥善处理，按照规定及时上报有关部门。对隐瞒不报，贻误疫情，依法追究当事人和幼儿园负责人责任。

3.强化部门联动。各乡镇、相关部门要认真落实《市政府办公室关于进一步加强学校安全管理工作的意见》（兴政办发〔2012〕214号）要求，认真履行职责，定期联合开展学校安全专项整治工作，切实把幼儿园周边环境综合治理、保障幼儿交通安全、打击违法犯罪活动等各项任务 and 措施落到实处，彻底消除各类安全隐患，保证广大教师、幼儿的生命财产安全。

六、规范内部管理，提高保教质量

1.规范保教行为。各幼儿园要认真贯彻《幼儿园教育指导纲要（试行）》、《江苏省学前教育条例》和《3~6岁儿童学习与发展指南》，尊重幼儿的人格和权利，遵循幼儿身心发展规律和学习特点，以游戏为基本活动形式，坚持保教并重，关注个别差异，科学安排保教活动，保障幼儿快乐健康成长。要确立“以儿童发展为本”的教育理念，按照健康、语言、社会、科学、艺术等五个领域的教育内容与要求，进行整合式的综合教育活动，为学前儿童提供健康、丰富的生活和活动环境，满足学龄前儿童感知、体验、探索需求。加强幼儿教育的常规管理，建立科学稳定的保育教育工作秩序，不得超班额招生，不得有“小

学化”和“学科化”倾向，不得随意增设英语、写字、珠心算等课程，禁止以集中授课方式实施汉语拼音以及汉字读写训练、数字书写运算训练、外语认读拼写训练，严禁给幼儿布置书面家庭作业；严禁虐待、歧视、体罚和变相体罚幼儿，侮辱幼儿人格；教材征订、使用必须规范，防止盗版教材流入幼儿园；严禁迎合个别家长不科学的教育思想，随意设置课程，加重幼儿学习负担以及进行市场炒作的急功近利做法。

2.严格收费管理。幼儿园收费严格按照省、市物价、教育部门制定的标准执行。各幼儿园应在园内醒目位置公示收费项目、收费标准、收费主体、收费依据、收费对象、投诉电话等，接受家长和社会监督。保育教育费按学期收取，不得跨学期收费。幼儿园为幼儿供应伙食的，按实际核算成本结算，多退少补，结算情况必须张榜公布。幼儿园不得以开办各种特长班、兴趣班、实验班为名另外收取费用，不得以推销或者变相推销玩教具、图书、被褥、服装等方式谋取利益，不得收取或者变相收取与入园相关的赞助费、捐资助学费、建园费等费用。加强对学前教育收费的管理和监督，任何部门不得擅自扣减对幼儿园的财政性拨款，不得以任何形式提取统筹幼儿园收取的各项费用。

七、强化师资建设，稳定幼教队伍

1.严格准入制度。完善幼儿园园长资格证书制度和幼儿园教师资格证书制度，对各类幼儿园园长、专任教师、保育员、保健员等，实行持证上岗。现有尚不具备相关任职资格的在岗人员，通过在职培训、进修等方式在二年内取得任职资格，无法获得任职资格的人员一律不得担任。严把各类保教人员入口

关，新进人员必须具备相应任职资格。公办幼儿园按照《江苏省公办幼儿园机构编制标准（试行）》规定的师生比1:16的岗位设置标准核定事业编制，并通过扩大新录取幼师名额、现任中小学教师转岗等办法，所缺师资60%由在职中小学教师转岗，40%通过公开招考补充，逐步配齐配足专任教师和管理人员的事业编制，保证2015年前公办幼儿园事业编制人员比例达到50%。同时按规定配备保育员、保健员和其他规定必须配备的人员。民办幼儿园根据实际需要和岗位要求，按标准自主聘用各类人员。

2.加强师德建设。加强幼儿教师职业理想和职业道德教育，增强教书育人的责任感和使命感。教师要自觉遵守职业道德，为人师表，关爱幼儿，廉洁从教，以人格魅力和学识魅力教育感染幼儿，做幼儿健康成长的引路人和守护者。各幼儿园要将师德表现作为教师考核、聘任和评价的重要内容，引导教师树立正确的教育观，尊重幼儿，不断改进教养方式，杜绝体罚和变相体罚幼儿。

3.加强师资培训。要制定并落实幼儿教师培养、培训规划，安排培训经费，坚持理论学习和保教实践相结合的培训方式，定期组织教育教学研究观摩活动，树立科学教育理念，促进幼儿教师队伍整体水平的提高。学校附属幼儿园教师必须参加幼儿园教师继续教育，不得以小学教师继续教育替代。

4.保障合法权益。公办幼儿园聘用教师和民办幼儿园工作人员的工资福利待遇，依据幼儿园和聘用人员双方约定执行，其工资水平要高于当地企业最低工资标准。各幼儿园要与聘用人员签订劳动合同，保证工资按时足额发放，依法缴纳社会保

险。同时依法保障幼儿教师在进行培训、评选先进、专业技术职务评聘等方面的合法权益，进一步稳定幼教队伍。

八、加强组织领导，强化督查考核

1.强化统筹协调。各乡镇要进一步提高对发展学前教育的认识，切实担负起发展学前教育的责任，把学前教育摆上重要议事日程，作为教育领域重要民生问题积极加以推进。各相关部门、单位要按照各自职能，认真履行职责，齐抓共管，密切配合，加快学前教育改革发展。

2.开展专项督导。市政府把学前教育作为考核各乡镇教育工作的重要内容，市教育部门、教育督导机构要会同有关部门定期对学前教育事业发展、经费投入与筹措、幼儿园保教质量和管理水平、幼儿教师待遇等组织专项督导检查、视导评估，向社会公布检查结果。建立学前教育信息发布制度，强化社会监督。

3.完善激励机制。扎实推进省学前教育改革发展示范区的创建，对学前教育改革发展成效明显、群众满意度高的乡镇予以表彰。加强对发展学前教育重要意义和相关法律法规、政策措施的宣传，努力营造全社会关心支持学前教育的良好氛围，推动我市学前教育事业又好又快发展。

抄送：市委办公室，市人大常委会办公室，市政协办公室。

兴化市人民政府办公室

2013年6月3日印发
